



# Einwegkunststofffonds- gesetz (EWKFondsG)

Referent: Dr. Dirk Grünhoff

15.06.2023

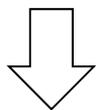
18. SAM-Fachtagung Kreislaufwirtschaft 2023

# Einleitung

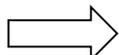


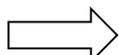
## EU-Einwegkunststoffsrichtlinie

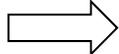
- Verbrauchsminderung (Artikel 4) } § 33/34 VerpackG
- Inverkehrbringungsverbot (Artikel 5) } EWKVerbotsV
- Produktgestaltung (Artikel 6) } EWKKennzV
- Kennzeichnungspflichten (Artikel 7) }
- Erweiterte Herstellerverantwortung (Artikel 8)



## Einwegkunststofffondsgesetz

UBA       Verwaltung; Aufsicht BMUV; EWK-Kommission

Hersteller  Sonderabgabe auf EWK

öRE, jPöR  Erstattung nachgewiesener Reinigungskosten

# Agenda



- Einleitung - EU-Kunststoffrichtlinie (Art. 8)
- Betroffene EWK (Anlage 1)
- Erstattungsfähige Kosten ( § 4)
- Registrierung der Hersteller ( § § 7 – 11)
- Sonderabgabe (Abgabepflicht u. –sätze gem. § § 12 – 14)
- Registrierung der Anspruchsberechtigten ( § § 15 – 17)
- Mittelfestsetzung und -auszahlung ( § § 19 – 21)
- EWK-Kommission ( § § 23 - 24)
- Evaluierung ( § 28)
- Meilensteine (Zusammenfassung)

# Betroffene EWK (A1)



Rheinland-Pfalz

MINISTERIUM FÜR  
KLIMASCHUTZ, UMWELT,  
ENERGIE UND MOBILITÄT

1. Lebensmittelbehälter (z. B. Boxen inkl. Deckel)
2. Tüten und Folienverpackungen mit Lebensmittelinhalt
3. Getränkebehälter (Füllvolumen bis 3 L)
4. Getränkebecher (inkl. Verschlüsse u. Deckel)
5. Leichte Kunststofftragetaschen (< 50 µm Wandstärke)
6. Feuchttücher
7. Luftballons
8. Tabakprodukte mit Filtern sowie Filter für Tabakprodukte

# Kostenerstattung ( § 4)



- Sammlung der Abfälle in öffentlichen Sammelsystemen (inkl. Infrastruktur, Sammelbehältnisse, Beförderung und Entsorgung)
- Reinigung (Säuberung der Umwelt inkl. Beförderung und Entsorgung)
- Sensibilisierung der Verbraucherinnen und Verbraucher
- Datenerhebung- und –übermittlung
- Verwaltungsaufwände des UBA

# Registrierung HrSt.



Rheinland-Pfalz

MINISTERIUM FÜR  
KLIMASCHUTZ, UMWELT,  
ENERGIE UND MOBILITÄT

- Hersteller **vor Aufnahme ihrer Tätigkeit** ( § 7)
- beim online-Register des UBA ( § § 7 u. 8)
- Vertriebsverbot für die benannten EWK bei nicht Registrierung ( § 9)
- Beauftragung eines Bevollmächtigten ( § 10)
- Jährliche Mengenmeldung (Art, Masse)  
**bis 15. Mai** über die  
auf dem Markt bereitgestellte EWK  
im vorangegangenen Kalenderjahr ( § 11)

# Sonderabgabe



- Hersteller entrichten jährliche Sonderabgabe für EWK ( § 12)
- Festsetzung durch Abgabebescheid des UBA ( § 13)
- Abgabe berechnet sich aus der Masse der erstmals bereitgestellten oder verkauften EWK multipliziert mit einem Abgabesatz (Reinigungsaufwand)
- Grundlage = UBA-Kostenmodell
  - EW-Becher aus Plastik 1,23 EUR/kg
  - Kunststoffhaltige Zigarettenfilter 8,95 EUR/kg
- Festlegung Abgabesätze bis **31.12.2023** ( § 14)

# Kostenermittlung

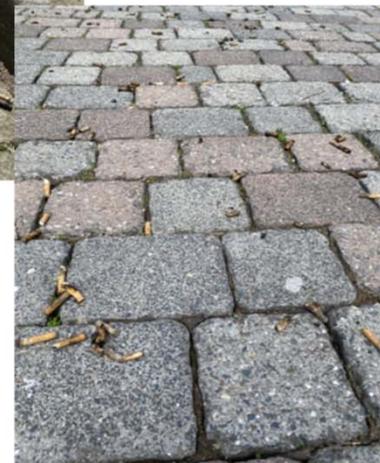


Rheinland-Pfalz

MINISTERIUM FÜR  
KLIMASCHUTZ, UMWELT,  
ENERGIE UND MOBILITÄT



Jedoch liegen  
diese Kippen  
in der Praxis  
nicht auf  
einem Haufen!



**Gewicht:**

1 leere Glasflasche 0,33 l  $\approx$  ca. 500 Kippen!

Daher ist neben dem  
Gewicht auch die  
Stückzahl für den  
Reinigungsaufwand und  
die Kosten relevant!

**Quelle:** Mit freundliche Genehmigung von Dr. H. Thärichen (VKU 2023): Das Einwegkunststoffgesetz aus Sicht der kommunalen Entsorgungs- und Stadtreinigungsbetriebe. Vortrag 34. Kasseler Abfallforum 18.-20.04.2023, Folie 10

# Anspruchsberechtigte



Rheinland-Pfalz

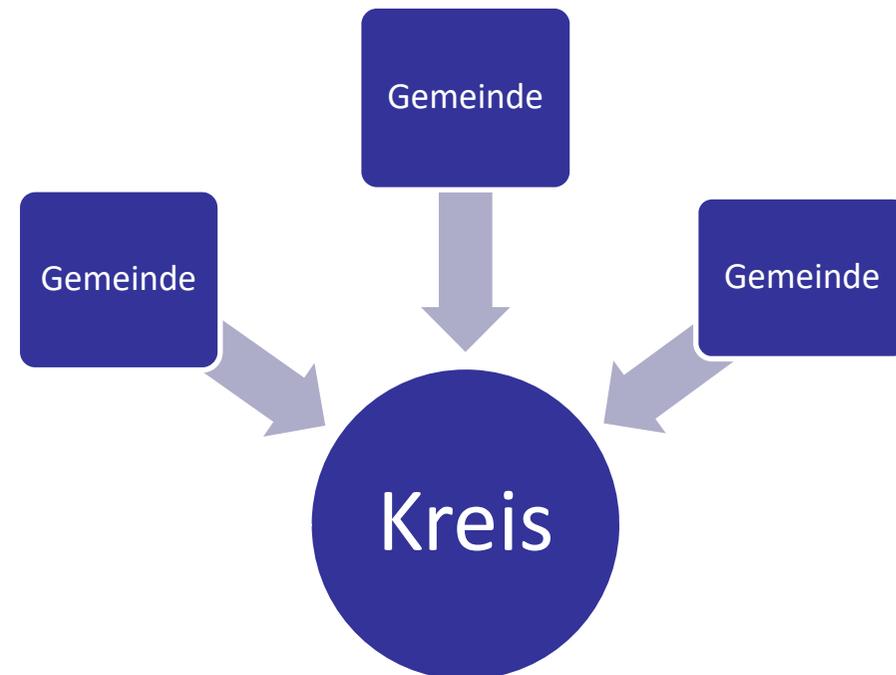
MINISTERIUM FÜR  
KLIMASCHUTZ, UMWELT,  
ENERGIE UND MOBILITÄT

- Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger und sonstige juristische Personen des öffentlichen Rechts ( § 15)
- Registrierung beim online UBA-Register ( § 16)
- Voraussetzung Meldung bis zum **15. Mai** über ( § 17):
  - Sammlungskosten,
  - Reinigungskosten,
  - Sensibilisierungskosten,
  - Datenerhebungs- und –übermittlungskosten
- Ohne fristgerechte Meldung keine Auszahlung

# Beauftragung ( § 15)



- Häufig umfasst ein Landkreis (örE) zahlreiche Gemeinden (reinigungspflichtige jPöR).
- Da auf beiden Ebenen Leistungen nach dem EWKFondsG erbracht werden, kann eine Bündelung im Wege der Beauftragung sinnvoll sein.
- Die Mittel können entweder nach Leistungsanteilen aufgeteilt oder für gemeinsame Ziele verwendet werden.



# Festsetzung/Zahlung



- Auszahlung erfolgt nach einem **Punktesystem** durch Zuweisung einer Punktzahl zu den erbrachten Leistungen ( § 19)
- Ermittlung des **Gesamtzahlungsbetrags bis 31. August** auf Grundlage der eingegangenen **Einnahmen** abzügl. Kosten des UBA nach § 5 ( § 20)
- **Gesamtpunktzahl** ist die **Summe** der Punkte aller Anspruchsberechtigten für die **erbrachte Leistungen**
- Berechnung eines **Punktwerts bis 30. September** als Quotient aus Gesamtauszahlungsbetrag und Gesamtpunktzahl ( § 20)
- Mittelfestsetzung und –auszahlung ( § 21) ergibt sich nach dem Punktesystem = Punktzahl ( § 19) multipliziert mit dem Punktwert ( § 20)

# Punktemodell



Für das Punktesystem nach § 19 Absatz 1 gelten folgende Punktzahlen:

## 1. Für die Leistungen innerorts:

- a) Reinigungsleistung Strecke **10,0 Punkte pro 1 Kilometer** Reinigungsstrecke,
- b) Sammlungsleistung Papierkorb **1,0 Punkte pro 100 Liter** Papierkorbvolumen,
- c) Reinigungsleistung Fläche **3,0 Punkte pro 1000 Quadratmeter** Reinigungsfläche,
- d) Reinigungsleistung Sinkkasten **2,4 Punkte pro 1 Sinkkasten**,
- e) Entsorgungsleistung Abfallmenge **31,5 Punkte pro 1 Tonne** Abfall,
- f) Sensibilisierungsleistung **15,8 Punkte pro 1 Mitarbeiterstunde**.

## 2. Für die Leistungen außerorts:

- a) Reinigungsleistung Strecke **7,3 Punkte pro 1 Kilometer** Reinigungsstrecke,
- b) Sammlungsleistung Papierkorb **0,7 Punkte pro 100 Liter** Papierkorbvolumen,
- c) Reinigungsleistung Fläche **2,4 Punkte pro 1000 Quadratmeter** Reinigungsfläche,
- d) Entsorgungsleistung Abfallmenge **31,5 Punkte pro 1 Tonne** Abfall,
- e) Sensibilisierungsleistung **15,8 Punkte pro 1 Mitarbeiterstunde**.

# Mittelauskehr (Bsp.)



## Parameter:

**Papierkorbvolumen**  
Liter Pk.-Vol./ $(E \cdot a)$

**Reinigungsleistung**  
Straßen-Kilometer-Reinig.  $[km/(E \cdot a)]$

**Reinigungsleistung**  
Grünflächen-Reinig.  $[m^2/(E \cdot a)]$

**Reinigungsleistung**  
Sinkkastenreinig.  $[Stck./(E \cdot a)]$

**Entsorgungsaufwand**  
Menge  $[kg/(E \cdot a)]$

**Aufwand Öffentlichkeitsarbeit**  
 $[h/a]$

Gewichtungsfaktoren

**Punkte-  
zahl**

$$PW = GA_{Zb} / GPz$$

**Punkte-  
wert**

$$A_{Zb} = Pz \cdot PW$$

**Auszahlungs-  
Betrag**

**Quelle:** Mit freundliche Genehmigung von Dr. H. Thärichen (VKU 2023): Das Einwegkunststofffondsgesetz aus Sicht der kommunalen Entsorgungs- und Stadtreinigungsbetriebe. Vortrag 34. Kasseler Abfallforum 18.-20.04.2023, Folie 15, verändert

# Einordnung als EWK



UBA stellt auf Antrag eines Herstellers oder Bevollmächtigten oder nach pflichtgemäßem Ermessen fest ( § 22):

- ob ein Produkt ein Einwegkunststoffprodukt ist,
- welcher Produktart nach Anlage 1 das EWK zuzuordnen ist und
- ob eine natürliche oder juristische Person oder rechtsfähige Personengesellschaft Hersteller im Sinne des EWKFondsG ist.

# EWK-Kommission



Rheinland-Pfalz

MINISTERIUM FÜR  
KLIMASCHUTZ, UMWELT,  
ENERGIE UND MOBILITÄT

Die EWKKOM berät das BMUV und UBA bei ( § 22)

- der Berechnung des Punktwertes nach § 20 sowie
- der Einordnung als Einwegkunststoffprodukt nach § 22.
- Zusammensetzung ( § 24):
  - 6 Vertreter der Hersteller,
  - 1 Vertreter der privatrechtlichen Entsorgungswirtschaft,
  - 1 Vertreter der kommunalen Entsorgungswirtschaft,
  - 2 Vertretern der kommunalen Spitzenverbände,
  - 1 Vertreter der sonstigen Anspruchsberechtigten,
  - 1 Vertreter der Umweltverbände und
  - 1 Vertreter der Verbraucherverbände.

# Evaluierung



Die Bundesregierung evaluiert das Gesetz bis zum **31. Dezember 2028** ( § 28). Dabei wird:

- die Entwicklung von nachhaltigen Produkten als Alternative zu Einwegkunststoffprodukten,
- die Verbesserung der Sauberkeit von Städten und Landschaften,
- die Kostenentlastung der Allgemeinheit von den bisher zu tragenden Sammlungs-, Reinigungs- und Sensibilisierungskosten

geprüft.

# Meilensteine



## Zeitlicher Ablauf des Einwegkunststofffondsbetriebs

- Auf Antrag: Feststellung der Herstellereigenschaft, Einordnung als Einwegkunststoffprodukt
- Beginn Registrierungspflicht von Herstellern und Anspruchsberechtigten
- Beginn Abgabepflicht



Quelle: UBA: <https://www.umweltbundesamt.de/ewk#zeitstrahl-bis-zum-start-der-register-und-zum-an-schliessendem-betrieb>;  
Online-Zugriff 06/2023



# Einwegkunststofffondsgesetz (EWKFondsG)

## Fragen?

Referent: Dr. Dirk Grünhoff

15.06.2023

18. SAM-Fachtagung Kreislaufwirtschaft 2023